

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
MINISTARSTVO FINANCIJA**

NACRT

**PRIJEDLOG
ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O POSEBNOM
POREZU NA LUKSUZNE PROIZVODE**

Zagreb, listopad 2012.

PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA LUKSUZNE PROIZVODE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o prestanku važenja Zakona o posebnom porezu na luksuzne proizvode sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike („Narodne novine“, broj 85/10 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Zakonom o posebnom porezu na luksuzne proizvode („Narodne novine“, broj 105/99, 114/01 i 136/02 – pročišćeni tekst) uređeno je plaćanje posebnog poreza na promet luksuznih proizvoda, koji se proizvode i prodaju na carinskom području Republike Hrvatske ili se uvoze u Republiku Hrvatsku. Posebni porez na promet luksuznih proizvoda je prihod Državnog proračuna.

Prema Zakonu o posebnom porezu na luksuzne proizvode porezni obveznici su pravne i fizičke osobe - proizvođači i uvoznici luksuznih proizvoda.

Predmet oporezivanja su:

1. Nakit i srodni proizvodi:

- kultivirani biseri obrađeni (osim nizanih, uokvirenih i montiranih);
- neindustrijski dijamanti obrađeni, neuokvireni i nemontirani;
- drago kamenje obrađeno, jednostavno piljeno i grubo oblikovano (osim dijamanta);
- nakit i dijelovi nakita od plemenitih metala (uključujući i one prevučene ili platinirane plemenitim metalima);
- zlatarski ili filigranski proizvodi i njihovi dijelovi od srebra (uključujući i one prevučene ili platinirane plemenitim metalima);
- zlatarski i filigranski proizvodi od plemenitih metala;
- zlatarski i filigranski proizvodi i njihovi dijelovi od običnih metala prevučeni ili platinirani plemenitim metalima;
- proizvodi od plemenitih metala, prevučeni ili platinirani plemenitim metalima;
- proizvodi od prirodnih ili kultiviranih bisera;
- prigodni kovani novac, uključujući i zlatni novac (koji nije zakonsko sredstvo plaćanja), numizmatički novac i zbirke kovanica.

2. Satovi:

- ručni, džepni i drugi osobni satovi, s kućištem ili remenom od plemenite kovine ili od kovine presvučene plemenitim metalima;
- remeni i narukvice za ručne satove, dijelovi za remene i narukvice od plemenitih kovina ili od kovina platiniranih plemenitom kovinom te od pozlaćene i posrebrene kovine.

3. Odjeća i obuća od krzna i od kože reptila

4. Pirotehnički proizvodi za vatromete

5. Oružje:

- revolveri i pištolji (osim startnih i signalnih pištolja, športskih pištolja namijenjenih članovima športske streljačke udruge koji se aktivno natječu u streljaštvu, bacača brodske užadi i sl.);
- lovačke puške, sačmarice, uključujući i kombinacije sačmarica i karabina.

6. Ostalo:

- bjelokost (slonovača), kornjačevina, koralji, sedef, obrađeni te proizvodi od tih materijala;
- upaljači za cigarete (mehanički ili električni), džepni, stolni i ostali od plemenitih kovina.

Zakonom o posebnom porezu na luksuzne proizvode je propisano da je porezna osnovica prodajna vrijednost proizvoda (prodajna cijena bez poreza na dodanu vrijednost), dok je porezna stopa 30% od porezne osnovice.

Primjenom gore navedenih odredbi u 2011. i prvih šest mjeseci 2012. godine prihod od posebnog poreza na luksuzne proizvode je prema podacima Ministarstva financija:

2011. GODINA

<i>Opis</i>	<i>PROIZVODNJA</i>	<i>UVOZ</i>	<i>UKUPNO ISPORUKE</i>	<i>IZNOS POREZA</i>
01.Nakit i srodni proizvodi	20.994.680,77	45.702.243,80	66.696.924,57	20.009.079,23
02.Satovi	58,00	874.648,03	874.706,03	262.411,83
03.Od krzna i kože reptila	93.972,12	261.416,01	355.388,13	106.616,46
04.Pirotehn.proizv.za vatromet	0,00	7.968.884,72	7.968.884,72	2.390.665,42
05.Oružje	669.281,38	4.377.043,03	5.046.324,41	1.513.897,38
06.Ostalo	137.176,78	65.694,54	202.871,32	60.861,40
07.UKUPNO	21.895.169,05	59.249.930,13	81.145.099,18	24.343.531,78

2012. (prvih 6 mjeseci) GODINA

<i>Opis</i>	<i>PROIZVODNJA</i>	<i>UVOZ</i>	<i>UKUPNO ISPORUKE</i>	<i>IZNOS POREZA</i>
01.Nakit i srodni proizvodi	10.105.700,54	19.427.993,54	29.533.694,08	8.860.109,37
02.Satovi	48.919,90	146.534,09	195.453,99	58.636,21
03.Od krzna i kože reptila	56.476,21	202.868,31	259.344,52	77.803,37
04.Pirotehn.proizv.za vatromet	0,00	1.443.860,97	1.443.860,97	433.158,30
05.Oružje	434.474,30	2.204.408,86	2.638.883,16	791.664,98
06.Ostalo	109.024,80	150.518,24	259.543,04	77.862,92

07. UKUPNO	10.754.595,75	23.576.184,01	34.330.779,76	10.299.235,14
------------	---------------	---------------	---------------	----------------------

UKUPNO 2011. I 2012. (prvih 6 mjeseci) GODINA

<i>Opis</i>	<i>PROIZVODNJA</i>	<i>UVOZ</i>	<i>UKUPNO ISPORUKE</i>	<i>IZNOS POREZA</i>
01. Nakit i srodni proizvodi	31.102.587,45	65.221.429,34	96.324.016,79	28.897.208,04
02. Satovi	48.977,90	1.021.182,12	1.070.160,02	321.048,04
03. Od krzna i kože reptila	150.448,33	464.284,32	614.732,65	184.419,83
04. Pirotehn. proizv. za vatromet	0,00	9.412.745,69	9.412.745,69	2.823.823,72
05. Oružje	1.103.755,68	6.581.451,89	7.685.207,57	2.305.562,36
06. Ostalo	246.201,58	216.212,78	462.414,36	138.724,32
07. UKUPNO	32.651.970,94	82.917.306,14	115.569.277,08	34.670.786,36

UDIO PRIHODA OD POSEBNOG POREZA NA LUKSUZNE PROIZVODE U UKUPNIM PRIHODIMA OD POSEBNIH POREZA I TROŠARINA ZA PERIOD OD 2005. DO 2011. GODINE

	Udio u prihodima od posebnih poreza (kava, bezalkoholna pića, osobni automobili, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplovi, luksuzni proizvodi)	Udio u prihodima od trošarina (alkohol i alkoholna pića, duhanski proizvodi, energenti i električna energija) i posebnih poreza
2005.	1,61%	0,27%
2006.	1,51%	0,21%
2007.	1,59%	0,23%
2008.	1,71%	0,26%
2009.	2,94%	0,27%
2010.	2,56%	0,19%
2011.	2,77%	0,21%

Ukupni fiskalni pokazatelji ukazuju da predmetni porezni oblik ostvaruje zanemarive prihode za Državni proračun Republike Hrvatske te da je, uzimajući u obzir administrativne troškove ubiranja poreza i provedbu poreznog nadzora te utjecaj na gospodarske subjekte i njihovu aktivnost te s time u vezi potrošnju predmeta oporezivanja na hrvatskom tržištu, već u ovome trenutku neopravdan, neučinkovit i neelastičan porezni oblik.

Osim toga, navedena neopravdanost i neučinkovitost osobito će doći do izražaja u trenutku pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji kada će, dakle, navedeni porezni oblik egzistirati u okruženju jedinstvenog europskog unutarnjeg tržišta.

Uzimajući u obzir karakter poreznog oblika te navedenu okolnost razvidno je, naime, da će tada znatno pasti razina ostvarenih poreznih prihoda, odnosno da će hrvatski porezni obveznici zbog znatnog poreznog opterećenja luksuznih proizvoda i okolnosti da će isti biti lako dostupni na unutarnjem tržištu biti u znatno nepovoljnijem položaju u odnosu na gospodarske subjekte u okruženju (to su već i sada u okolnostima poslovanja u zaštićenom hrvatskom carinskom području kada se luksuzni proizvode unose na područje Republike Hrvatske u putničkom prometu).

Navedeno će izvjesno rezultirati i smanjenim poreznim prihodima s naslova poreza na dodanu vrijednost te zbog ukupno smanjenje gospodarske aktivnost i smanjenjem drugih poreznih prihoda s naslova izravnih poreza.

Stoga se predlaže ukidanje ovoga poreza s danom 1. siječnja 2013. godine kako bi se gospodarski subjekti koji posluju u sektorima obuhvaćenima oporezivanjem ovim poreznim oblikom na vrijeme pripremili za normalno poslovanje u uvjetima članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji, a sve s ciljem sprječavanja i otklanjanja većih poremećaja u tim gospodarskim sektorima.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu predloženog Zakona nije potrebno izdvajanje posebnih sredstava na teret Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Predložena izmjena neće imati utjecaja na povećanje rashoda carinske službe.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, uvažavajući okolnost da se predloženim Zakonom, s ciljem sprječavanja i otklanjanja većih poremećaja u gospodarskim sektorima obuhvaćenima oporezivanjem ovim poreznim oblikom, hrvatski porezni sustav i porezni obveznici ovoga poreznog oblika pripremaju za funkcioniranje i poslovanje uvjetima članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji.

V. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA LUKSUZNE PROIZVODE

Članak 1.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o posebnom porezu na luksuzne proizvode („Narodne novine“, broj 105/99, 114/01 i 136/02 – pročišćeni tekst).

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Pravilnik o posebnom porezu na luksuzne proizvode („Narodne novine“, broj 112/99, 119/01, 25/09, 26/09.-ispravak, 27/09-ispravak ispravka i 73/09).

Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. siječnja 2013. godine.

VI. OBRAZLOŽENJE ODREDBA PRIJEDLOGA ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA LUKSUZNE PROIZVODE

Uz članak 1.

Člankom 1. određuje se da danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o posebnom porezu na luksuzne proizvode („Narodne novine“, broj 105/99, 114/01 i 136/02 – pročišćeni tekst).

Uz članak 2.

Člankom 2. se propisuje da danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Pravilnik o posebnom porezu na luksuzne proizvode („Narodne novine“, broj 112/99, 119/01, 25/09, 26/09.-ispravak, 27/09-ispravak ispravka i 73/09).

Uz članak 3.

Člankom 3. se propisuje da će se ovaj Zakon objaviti u „Narodnim novinama“ i stupiti na snagu dana 1. siječnja 2013. godine.